

# **Законодателство в областта на обществените поръчки**

**Информационен ден по Втората покана  
за проектни предложения**

**11 октомври 2017 г., гр. Благоевград**

## Закон за обществените поръчки (ЗОП)

- ✓ **Принципи за възлагане на обществени поръчки (чл. 2 от ЗОП):**
  - равнопоставеност и недопускане на дискриминация;
  - свободна конкуренция;
  - пропорционалност;
  - публичност и прозрачност.
- ✓ **Видове възложители:**
  - публични (чл. 5, ал. 2 от ЗОП);
  - секторни (чл. 5, ал. 4 от ЗОП).
- ✓ **Упълномощаване и заместване (чл. 7 от ЗОП);**
- ✓ **Възможност за пазарни консултации и външно участие при подготовка на документация.**

## Видове процедури (чл. 18, ал. 1 от ЗОП)

- ✓ открита процедура (публични и секторни) – срок 35 дни/15 дни;
- ✓ ограничена процедура (публични, секторни, отбрана) – 30 дни;
- ✓ състезателна процедура с договаряне (публични) – 30 дни;
- ✓ договаряне с предварителна покана за участие (секторни);
- ✓ договаряне с публикуване на обявление за поръчка (отбрана и сигурност);
- ✓ състезателен диалог (публични, секторни, отбрана);
- ✓ партньорство за иновации (публични и секторни);
- ✓ договаряне без предварително обявяване (публични);
- ✓ договаряне без предварителна покана за участие (секторни);
- ✓ договаряне без публикуване на обявление за поръчка (отбрана);
- ✓ конкурс за проект (публични и секторни);
- ✓ публично състезание (публични и секторни);
- ✓ пряко договаряне (публични и секторни).

## Стойностни прагове (чл. 20 от ЗОП)

- ✓ Възложителите имат право да възложат конкретна обществена поръчка **по ред, приложим за по-високи стойности**, като в този случай са длъжни да прилагат всички правила, валидни за изборения от тях ред (чл. 20, ал. 9 от ЗОП);
- ✓ **Стойностни прагове за директно възлагане** (чл. 20, ал. 4 от ЗОП):
  - строителство – до 50 000 лв.
  - услуги по Приложение № 2 – до 70 000 лв.
  - доставки и услуги (без услуги по Приложение № 2) – до 30 000 лв.
- ✓ **Стойностни прагове за събиране на оферти с обява или за покана до определени лица** (чл. 20, ал. 3 от ЗОП):
  - строителство – от 50 000 лв. до 270 000 лв.
  - доставки и услуги – от 30 000 до 70 000 лв.

## Събиране на оферти с обява

- ✓ Публикуване на обява за събиране на оферти с приложения – в профила на купувача (чл. 187, ал. 2 от ЗОП);
- ✓ Няма задължение за мотивиране липсата на обособени позиции;
- ✓ В Портала за обществени поръчки се публикува кратка информация (предмет, стойност, срок за подаване на оферти и връзка към електронната преписка в профила);
- ✓ Срок за подаване на оферти – 7 дни (при доставки и услуги) и 15 дни (при строителство);
- ✓ Разяснения – искания – до 3 дни преди крайния срок; разясненията се дават на следващия работен ден;

## Събиране на оферти с обява/Покана до определени лица

- ✓ Удължаване на срока с поне 3 дни при липса на подадени поне 3 оферти в първоначалния срок – обявяване на профила и на Портала за обществени поръчки;
- ✓ Прекратяване на възлагането – до сключване на договора за възлагане на обществената поръчка, като се публикува съобщение на профила на купувача с посочване на мотиви;

**Покана до определени лица** (само на основанията по чл. 191 от ЗОП):

- ✓ Особеност при прилагане на този ред на основание липса на оферти при събиране на оферти с обява **могат да подават оферти и лица, които не са поканени от възложителя** (чл. 191, ал. 2 от ЗОП).

## Публично състезание

### Стойностни прагове – публично състезание и пряко договаряне:

- ✓ строителство – от 270 000 лв. до 5 000 000 лв.;
- ✓ доставки и услуги – от 70 000 лв. до 264 033 лв./817 524 лв. (при доставки и услуги извън Приложение № 2) и от 70 000 лв. до 500 000 лв./1 000 000 лв. (при услуги по Приложение № 2).

### Особености при публично състезание:

- ✓ Публикуване – само в РОП и профила на купувача;
- ✓ Срокове за подаване на оферти – съкращаване на срока до 10 дни;
- ✓ Няма задължение за мотивиране липсата на обособени позиции (при доставки и услуги);
- ✓ Изменения и разяснения;
- ✓ Възможност за прилагане на обърнат ред за разглеждане на офети;

## Закон за обществените поръчки

### Стойностни прагове за провеждане на процедури с обявяване в ОВ на ЕС:

- ✓ строителство – над 5 000 000 лв.
- ✓ доставки и услуги – над 264 033 лв.

### Видове процедури с обявяване в ОВ на ЕС (за публични възложители):

- ✓ открита процедура;
- ✓ ограничена процедура;
- ✓ състезателна процедура с договаряне;
- ✓ състезателен диалог;
- ✓ партньорство за иновации;
- ✓ договаряне без предварително обявяване;
- ✓ конкурс за проект.



## Публикуване в профила на купувача

### Публикуване при откриване на процедурата:

- ✓ Решения и обявления; обяви за събиране на оферти; покани до определени лица;
- ✓ Документацията за обществена поръчка – в деня на публикуване на обявлението в ОВ на ЕС/РОП;
- ✓ Разясненията по условията на процедурата, съобщение във връзка с производство по обжалване, становище от предварителен контрол на АОП.

### Публикуване във връзка с работа на комисията:

- ✓ Съобщение за промяна в деня/часа на отваряне на офертите;
- ✓ Протокол за установени липси, непълноти и несъответствия в информацията за личното състояние и/или критериите за подбор – след съставянето му в деня на изпращането му до участниците;
- ✓ Съобщение за отваряне на плика с предлаганите ценови параметри – до 2 работни дни преди заседанието;
- ✓ Протоколи/окончателен доклад.

## Публикуване в профила на купувача чл. 42 от ЗОП и чл. 24 от ППЗОП

### Публикуване при приключване на процедурата:

- ✓ Решението за определяне на изпълнител или за прекратяване;
- ✓ Съобщение до участник, който не е получил решението по някой от способите по чл. 43, ал. 2 от ЗОП.

### Публикуване след сключване на договор:

- ✓ Договора за обществена поръчка/рамково споразумение с приложенията към тях – в деня на публикуване на обявление за възложена поръчка;
- ✓ Обявление за възложена поръчка (вкл. при прекратена процедура);
- ✓ Допълнителни споразумения;
- ✓ Обявление за приключване на договора.

## Закон за обществените поръчки

- ✓ Единен европейски документ за обществените поръчки – чл. 67 от ЗОП - при подаване на заявление за участие или оферта кандидатът или участникът декларира липсата на основанията за отстраняване и съответствие с критериите за подбор чрез представяне на единен европейски документ за обществени поръчки, в който предоставя съответната информация, изисквана от възложителя, и посочва националните бази данни, в които се съдържат декларираните обстоятелства, или компетентните органи, които съгласно законодателството на държавата, в която кандидатът или участникът е установен, са длъжни да предоставят информация.
- ✓ Критерий за възлагане – само икономически най-изгодна оферта (чл. 70, ал. 1 и ал. 2 от ЗОП).
- ✓ Недопустими показатели за оценка - време за отложено/разсрочено плащане; отказ от или размер на авансово плащане към изпълнителя; пълнота и начина на представяне на информацията в планове, графици и други документи, описващи организацията на изпълнение на дейностите (чл. 70, ал. 10 от ЗОП).

## Критерии за подбор:

**Видове критерии за подбор** (минимални изисквания за допустимост):

- ✓ годност (правоспособност) за упражняване на професионална дейност;
- ✓ икономическо и финансово състояние;
- ✓ технически и професионални способности.

**Финансово и икономическо състояние** – изисквания и документи:

- ✓ определен общ и/или специализиран оборот (до 2 пъти прогнозната стойност на поръчката, респ. на обособената позиция, относими най-много към последните 3 приключили финансови години, освен ако няма мотиви за друго) – ГФО и справка за оборотите;
- ✓ застраховка “Професионална отговорност” със съответно покритие – **допустимо само, когато се изисква от нормативен акт**;
- ✓ постигане на положително съотношение между определени активи и пасиви – методика за изчисляване в ППЗОП.

## Критерии за подбор:

**Технически и професионални способности** (наличие на човешки и материални ресурси и опит в изпълнението на поръчката):

- ✓ изпълнение на дейности с предмет и обем, сходни с тези на поръчката – списък на строителство за 5 години/доставки и услуги за 3 години, придружени с доказателства;

**Допустимо е определяне и на по-дълъг срок за доказване на опит, но само ако естеството на поръчката го налага.**

- ✓ наличие на технически средства, съоръжения, инструменти, техническо оборудване;
- ✓ необходим брой технически лица и/или организации;
- ✓ наличие на работници/служители с определена професионална компетентност (при условие, че изискването няма да се използва като показател за оценка на офертите)
- ✓ и други, предвидени в чл. 63 от ЗОП.

## Закон за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЗУСЕСИФ)

- ✓ Когато бенефициерът не е възложител по смисъла на ЗОП, има задължението да публикува на Единния информационен портал публичната покана за определяне на изпълнител за дейностите по строителство, услуги и/или доставки на стоки – обект на обществената поръчка (чл. 52, ал 1 от ЗУСЕСИФ).
- ✓ Публикуването не е директно, а се осъществява чрез Дирекция „Управление на териториалното сътрудничество“ (Д „УТС“), МРРБ.
- ✓ При предстояща процедура за избор на изпълнител, бенефициерът следва да изпрати цялата документация на електронен адрес: [mttoteva@mrrb.government.bg](mailto:mttoteva@mrrb.government.bg), както и копие на документацията на електронен носител по поща на адрес: София - 1202, ул. „Св. Св. Кирил и Методий“ № 17-19, МРРБ, Д „УТС“, МРРБ.
- ✓ Документацията за избор на изпълнител, изготвена от бенефициерите по програмите за териториално сътрудничество не подлежи на предварителен контрол.

## Закон за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове

- ✓ Бенефициерите имат задължение да определят изпълнител чрез **провеждане на процедура за избор с публична покана**, когато прогнозната стойност е:
  - при строителство – равна или по-висока от 50 000 лв.;
  - при доставки и услуги - равна или по-висока от 30 000 лв.
- ✓ **Правилата за разглеждане и оценяване на оферти и сключване на договори** в процедура за избор с публична покана са определени в Постановление № 160 на МС от 01.07.2016 г. за определяне правилата за разглеждане и оценяване на оферти и сключването на договорите в процедурата за избор с публична покана от бенефициенти на безвъзмездна финансова помощ от Европейските структурни и Инвестиционни фондове (Постановление № 160/01.07.2016 г.).

## Постановление № 160/01.07.2016 г.

- ✓ **Специфика** при избор на изпълнител в случай на предоставяне на безвъзмездна финансова помощ със срок на изпълнение над една година;
- ✓ Крайният срок за подаване на оферти в процедура за избор с публична покана следва да бъде **съобразен със сложността на подготовка на офертата** и не може да бъде по-кратък от 7 дни;
- ✓ **Критерий за възлагане** – само икономически най-изгодна оферта (чл. 3, ал. 1 и ал. 2 от ПМС № 160/01.07.2016 г.) - икономически най-изгодната оферта се определя съгласно критериите, посочени в публичната покана, които могат да бъдат: най-ниска цена; ниво на разходите, като се отчита разходната ефективност, включително разходите за целия жизнен цикъл; оптимално съотношение качество – цена.
- ✓ Бенефициерите, определят изпълнител след провеждане на процедура за избор с публична покана при **спазване принципите** на свободна и лоялна конкуренция, равнопоставеност и недопускане на дискриминация.



## Нередности

- ✓ По всеки постъпил сигнал за нередност се извършва проверка, с цел изясняване на достоверността на изложените обстоятелства.
- ✓ След първоначалната проверка се изпраща писмо до бенефициера за направените констатации. В двуседмичен срок бенефициерът може да представи своето възражение по изложените констатации, както и допълнителни документи, относими към казуса.
- ✓ След разглеждане на постъпилото възражение и представените доказателства се изготвя окончателен доклад до Ръководителя на НПО/НЗК с предложение за установяване на нередност и окончателно определяне на нейното финансово изражение или с предложение постъпилият сигнал за нередност да бъде приключен със заключение за липса на нередност.
- ✓ Практика на Изпълнителна Агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ - обобщен анализ за често срещани нередности, свързани с възлагането на обществени поръчки (<http://www.aeuf.minfin.bg/bg/page/25>).

**БЛАГОДАРЯ ЗА ВНИМАНИЕТО!**

*thank you for your attention*

